

UCHWAŁA Nr 296 / 5796 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 6 lipca 2021r.

**w sprawie zaopiniowania Projektu Strategii Rozwoju Gminy Stubno
na lata 2021-2030.**

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

Wydaje się opinię do *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Stubno na lata 2021-2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*.

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Władysław Ortyl – Marszałek Województwa Podkarpackiego

Załącznik do Uchwały Nr 296/5796/21
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 6 lipca 2021r.

Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm., dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Mając na uwadze powyższe, pismem z dnia 9 czerwca 2021 r., znak SA.061.8.2021, Pan Ryszard Adamski – Wójt Gminy Stubno wystąpił o zaopiniowanie *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Stubno na lata 2021-2030 (SRG)*. Dokument elektroniczny zawierający przedmiotowe pismo oraz *SRG* wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w dniu 10 czerwca 2021 r.

Zakres przedstawionego *projektu Strategii Rozwoju Gminy Stubno na lata 2021-2030* wpisuje się w horyzont czasowy przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*. Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczony w nim cel nadrzędny, a także cele strategiczne, cele operacyjne oraz planowane w ich ramach kierunki interwencji zgodne są z zapisami *SRWP 2030*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.2, II.2 *SRG*.

OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY

Priorytet 2.1. Edukacja

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.1, III.4 oraz IV.4 *SRG*.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W priorytet wpisuje się cel operacyjny III.4 *SRG*.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.2, IV.1, IV.2 oraz IV.3 SRG.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W priorytet wpisuje się cel operacyjny III.1 SRG.

Priorytet 2.5. Społeczeństwo obywatelskie i kapitał społeczny

W priorytet wpisuje się cel operacyjny: III.4 SRG.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.2, III.1 oraz III.4 SRG.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.1, II.2, III.4, IV.2 oraz IV.3 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W priorytet wpisuje się cele operacyjne: II.3, III.1 SRG.

Priorytet 3.2. Rozwój infrastruktury transportowej oraz integracji międzygałęziowej transportu.

W priorytet wpisuje się cel operacyjny III.2 SRG.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W priorytet wpisują się cele operacyjne: III.1, III.2 oraz IV.2 SRG.

Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.1, I.2 oraz III.1 SRG.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W priorytet wpisują się cele operacyjne: III.2, IV.2, IV.3, IV.4 SRG.

Priorytet 3.6. Przeciwdziałanie i minimalizowanie skutków zagrożeń wywołanych czynnikami naturalnymi

W priorytet wpisuje się cele operacyjny II.3 SRG.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W priorytet wpisują się cele operacyjne: II.3, III.1 SRG.

Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

W priorytet wpisuje się cel operacyjny II.3 SRG.

OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.1, I.2 oraz II.1 SRG.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W priorytet wpisują się cele operacyjne: III.1, III.4 SRG.

Priorytet 4.3. Wsparcie instytucjonalne i poprawa bezpieczeństwa mieszkańców

W priorytet wpisuje się cel operacyjny III.3 SRG.

Priorytet 4.4. Budowanie i rozwój partnerstwa dla rozwoju województwa

W priorytet wpisuje się cel operacyjny II.1 SRG.

OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII

Priorytet 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.1, I.2, II.1, II.2, II.3 oraz III.1 SRG.

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W priorytet wpisują się cele operacyjne: I.1, I.2, II.2, II.3, III.1, III.2, III.3, III.4 IV.1, IV.2 IV.3 oraz IV.4 SRG.

Pomimo możliwości powiązania zapisów SRG z SRWP 2030 na poziomie celów i priorytetów zauważyć należy, iż przedłożony do opiniowania dokument SRG wykazuje rozbieżności z punktu widzenia całościowej jego oceny oraz braki formalne. Dotyczą one m.in. wymiaru terytorialnego, który w projekcie SRG określony został z punktu widzenia obszarów strategicznej interwencji (OSI) wskazanych w *Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030*. Mając na uwadze powyższe zauważyć należy, iż projekt SRG nie uwzględnia OSI oraz zakładanych w ich ramach zadań wskazanych w SRWP 2030, w które wpisuje się gmina Stubno tj. Priorytet 7.3. *Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju*, kierunek działania 7.3.1. *Wzmocnienie szans rozwojowych obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją w województwie*, Kierunek działania 7.3.3. *Rozwój i wspieranie obszaru gmin „Błękitnego Sanu*, a także Priorytet 7.4. *Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku*, kierunek działania 7.4.1. *Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich poprzez rozwój infrastruktury technicznej*, kierunek działania 7.4.2. *Rozwój przedsiębiorczości na obszarach wiejskich*, kierunek działania 7.4.3. *Integracja i aktywizacja społeczności wiejskiej w aspekcie społecznym i kulturowym*, kierunek działania 7.4.4. *Racjonalizacja przestrzeni wiejskiej*. Co prawda w SRG wskazano, że gmina Stubno zaliczana jest do obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją, a ponadto znajduje się w obszarze „Błękitnego Sanu”, ale identyfikacja gminy w tym zakresie odnosiła się wyłącznie do jej udziału w *Programie Strategicznym „Błękitny San”*, który służył realizacji poprzednio obowiązującej *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2020*, a tym samym jego okres realizacji zakończył się wraz z przyjęciem nowej strategii rozwoju województwa. Uwzględniając niniejsze okoliczności Zarząd Województwa Podkarpackiego rekomenduje uzupełnienie zapisów projektu SRG w przedmiotowym zakresie.

Brak wskazania OSI regionalnych zadań oraz formy graficznej jest błędem formalnym uniemożliwiającym dokonanie spójności SRG ze SRWP 2030 w szczególności, gdy w projekcie SRG przedstawione działania w części kierunkowej są ogólnie odniesione do obszaru całej gminy.

Odnosząc się do ustawowego wymogu przedstawienia w strategii rozwoju gminy modelu funkcjonalno-przestrzennego (art. 10e ust. 3 pkt 4) zauważyć należy, iż zaprezentowany został on w SRG w postaci dwóch map *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Stubno*: Kierunki rozwoju Gminy Stubno i Uwarunkowania Gminy Stubno. Podkreślić trzeba jednak, iż dokument studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy powstały na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie jest tożsamy (aczkolwiek powinien być spójny) z modelem struktury funkcjonalno-przestrzennej w strategii rozwoju, przede wszystkim z tego względu, iż studium nie posiada horyzontu czasowego. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej SRG zawiera ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, które nie formułują warunków brzegowych dla rozwoju poszczególnych terenów (inny będzie rozwój w miejscowości gminnej, inny w obszarach o charakterze rolniczym, a jeszcze inny w obszarach o charakterze turystycznym), co powinno mieć kluczowe znaczenie dla ochrony oraz wzmocnienia najważniejszych wartości zrównoważonego rozwoju w długim czasie (przestrzeń, środowisko).

Sformułowane w SRG w ramach analizy SWOT niektóre wnioski sprzeczne są z częścią diagnostyczną dokumentu np. s. 66 silne strony - względnie nieduże bezrobocie / s. 68 relatywnie niski poziom oficjalnego bezrobocia (zgodnie z informacjami na s. 21 stopa bezrobocia w gminie na koniec roku 2019 była niemal dwukrotnie wyższa niż dla całego województwa).

Opiniowany dokument wykazuje także omyłki pisarskie, wpływające na spójność dokumentu m.in. na poziomie prezentacji danych diagnostycznych tj. niezgodność danych prezentowanych w tekście z informacjami prezentowanymi na wykresach, jednostek miary powierzchni gminy (na str. 11 - m², podczas gdy na stronie 10 - km²), analizy ludności pracującej z podziałem na płeć (s. 21 – wskazuje się, że liczba kobiet pracujących w 2015 r. na terenie gminy spadła o 7 osób, a mężczyźni o 4, a zgodnie z tabelą 3 było odwrotnie kobiety – 4, mężczyźni - 7), liczby ludności gminy (wg. danych za 2019 r. na s. 15 tab. 2 – 4 035 osób, s. 44 – 3 864 osób, s. 50 – w tekście 100% mieszkańców gminy korzystało z sieci kanalizacyjnej, w tabeli – 3 727 osób), jak również, w analizie SWOT pkt. 6.7 *Wnioski z diagnozy* niespójność w zakresie nazewnictwa.

SRG posługuje się również niepoprawnym nazewnictwem w odniesieniu do strategii rozwoju województwa (błędna jest zarówno sama nazwa dokumentu *Strategia Rozwoju Województwa Podkarpackiego 2030*, jak i ujęcie obszarów tematycznych oraz priorytetów SRWP 2030 jako celów operacyjnych).

Uwzględniając wykazane powyżej rozbieżności oraz braki formalne, a także ich znaczenie z punktu widzenia możliwości przeprowadzenia oceny sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpacie 2030, o której mowa w art. 10f ust. 2 u.s.g., Zarząd Województwa Podkarpackiego działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie województwa* (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 3 u.s.g. postanawia na obecnym etapie negatywnie zaopiniować przedłożony projekt *Strategii Rozwoju Gminy Stubno na lata 2021-2030*, jednocześnie rekomendując uzupełnienie braków formalnych (art.10e ust.3 u.s.g) oraz ich usunięcie w toku dalszego procedowania, przed formalnym przyjęciem przez Radę Gminy, a kolejno ponowne przedłożenie do opiniowania projektu SRG.

